



**Huoltovarmuuskeskus**

## Elintarvikkeiden huoltovarmuus kokonaisturvallisuuden näkökulmasta

Huoltovarmuus- mitä se maataloudessa ja  
ruokajärjestelmässä tarkoittaa? -

Luke 26.3.2025

Juha Mantila

Huoltovarmuuskeskus



# Esityksen sisältö

- Huoltovarmuus käsitteenä
- Toimivan ja riittävän elintarvikehuollon merkitys
- KV elintarvikehuolto ja EU:n/ Suomen rooli



# Uhat, riskit ja keskinäisriippuvuudet

Terrorismi

Energiapula

Sään ääri-ilmiöt

Logistiikan häiriöt

Verkkohyökkäykset

Tietojärjestelmäuhat

Vaaralliset tartuntataudit

Sotilaallinen voimankäyttö

Kuluttajat



Energia

Yritykset



Kansalaiset



Elintarvike-  
huolto



Hallinto



Tietoverkot



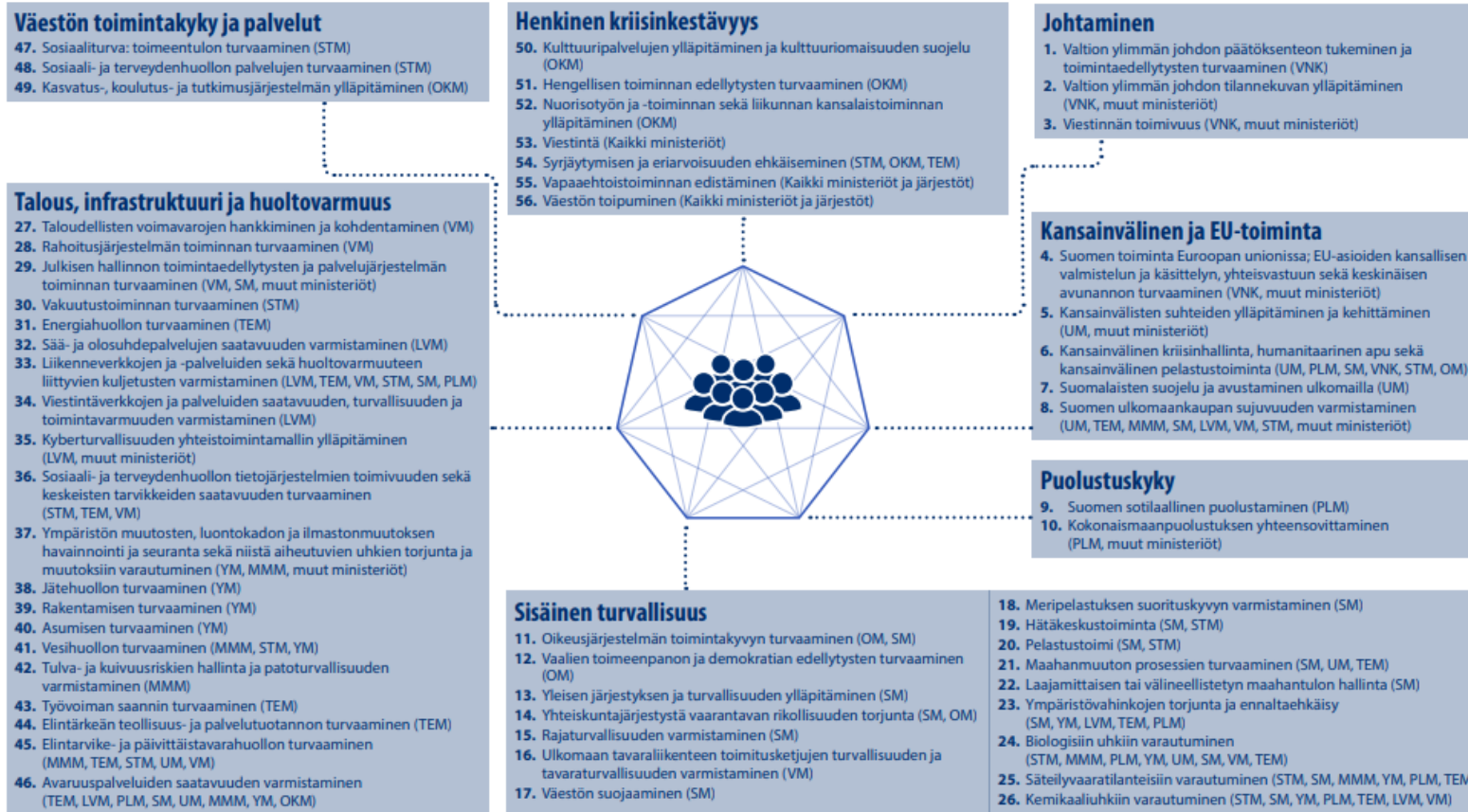
Media



Logistiikka



# Kokonaisvarautumisen malli; YTS 2025





# Mitä huoltovarmuudella Suomessa tarkoitetaan?

- Huoltovarmuus on
  - Yhteiskunnan varautumista mahdollisiin kriiseihin ja häiriötilanteisiin.
  - Jatkuvuudenhallintaa turvaamalla elintärkeät toiminnot avainsektoreilla: **elintarvikehuollossa, energiahuollossa, logistiikassa, terveydenhuollossa, finanssialalla, teollisuudessa ja digitaalisissa toiminnoissa.**
  - Laaja-alainen, koko yhteiskunnan kattava toimintamalli.
- Toimivat markkinat ja kilpailukykyinen talous ovat huoltovarmuuden perusta.
- **Oleellista huoltovarmuustoiminnassa on viranomaisten, elinkeinoelämän ja kansalaisyhteiskunnan yhteistyö.**
- Ministeriöt vastaavat oman hallinnonalansa varautumisesta.
- Huoltovarmuutta ylläpidetään HVK:n koordinoimalla verkostolla.

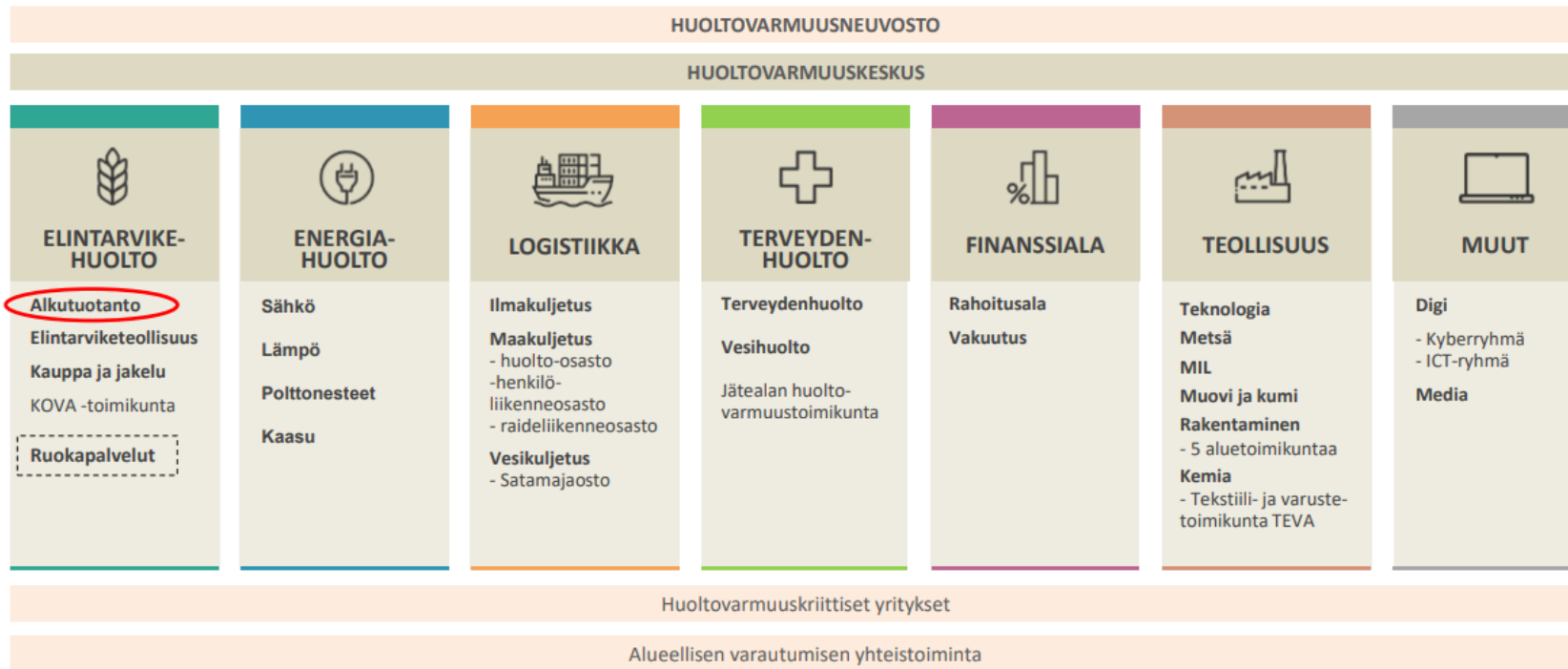


# Huoltovarmuusorganisaatio



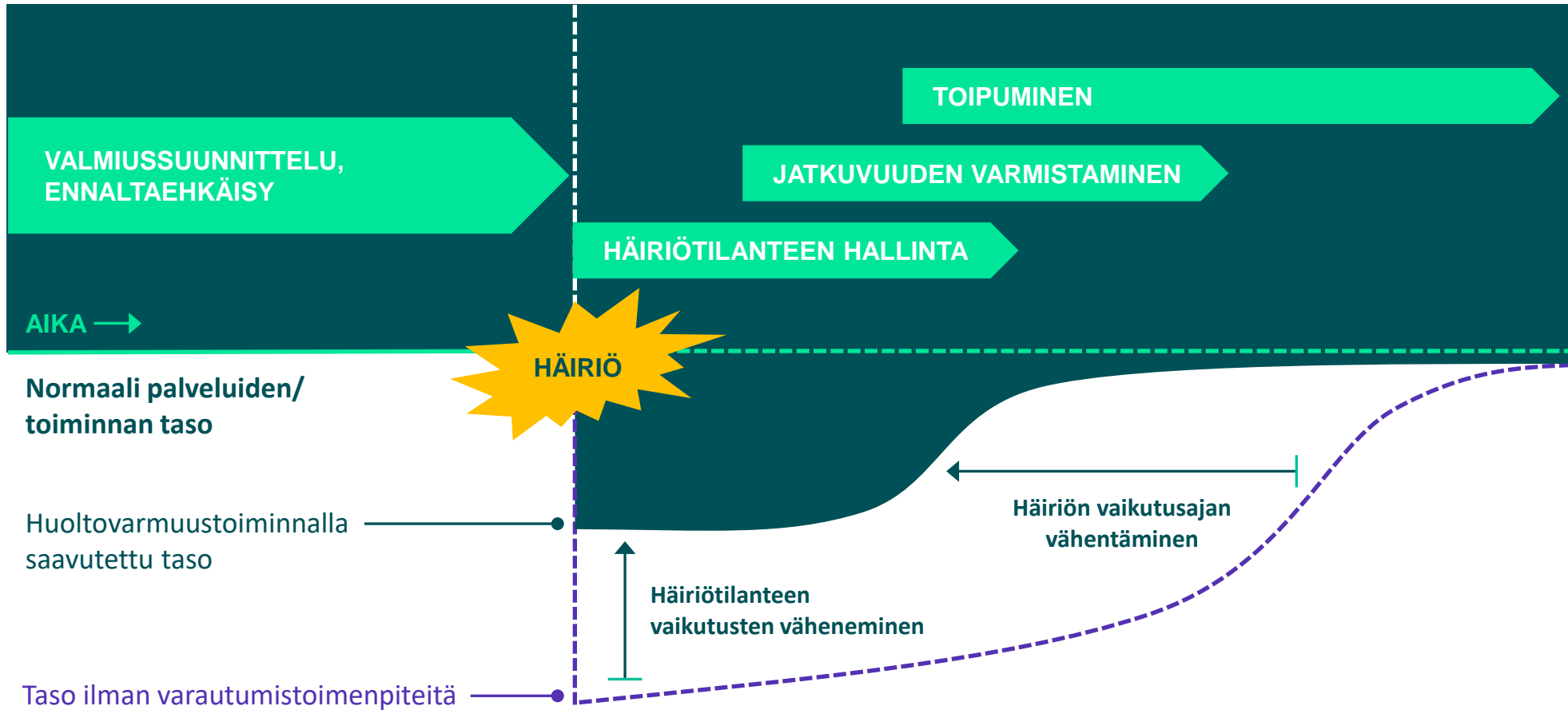
**Huoltovarmuusorganisaatio**  
Försörjningsberedskapsorganisationen  
National Emergency Supply Organisation

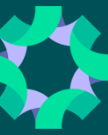
**Huoltovarmuusorganisaatio** muodostuu n. 1000 osallistujan yhteistoiminta- ja asiantuntijaverkostosta - sekä julkiselta että yksityiseltä sektorilta.





# Mitä huoltovarmuudella tavoitellaan?

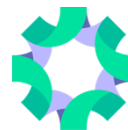




# Elintarvikehuollon merkitys yhteiskunnassa

- Huoltovarmuus
  - Elintarvikehuolto kriittinen toimiala ja sen on toimittava kaikissa olosuhteissa
  - Suomessa elintarvikeomavaraisuus n. 80 % > huoltovarmuuden kannalta riittävä
  - Kotimainen tuotanto kivijalka > vilja, erikoikasvintuotanto, nurmiviljely
- Kansantaloudellinen merkitys
  - Käytännössä jokaisella maalla merkitys kansantalouteen huomattava, joka on päätöksenteossa otettava huomioon
  - Suomessa hyvin vahva kotimaisuusaste> silti elintarvikeviennin ja tuonnin suhde 3 mrd. alijäämäinen v. 2020 (ETL)
  - Otettava huomioon koko elintarvikeketjun välitön ja välillinen vaikutus + työllisyys
- Strateginen ja poliittinen merkitys
  - Ollut aina olemassa, eikä ole näkyvissä muutosta (esim. Venäjän hyökkäys)
  - Elintarvikehuolto on energian ohella erittäin voimakas työkalu poliittisten intressien ajamiseksi
  - Elintarviketuotantoon liittyy aina kriittisiä riippuvuuksia, mutta ne on syytä hallita
  - Vältettävä liian suuria ja yksipuolisia riippuvuussuhteita
  - Säilytettävä riittävä hallinta omassa päätäntävällässä (esim. Kiinan tavoite)
- Ruokakulttuurin merkitys
  - Osa kansallista identiteettiä ja henkistä kriisinsietokykyä

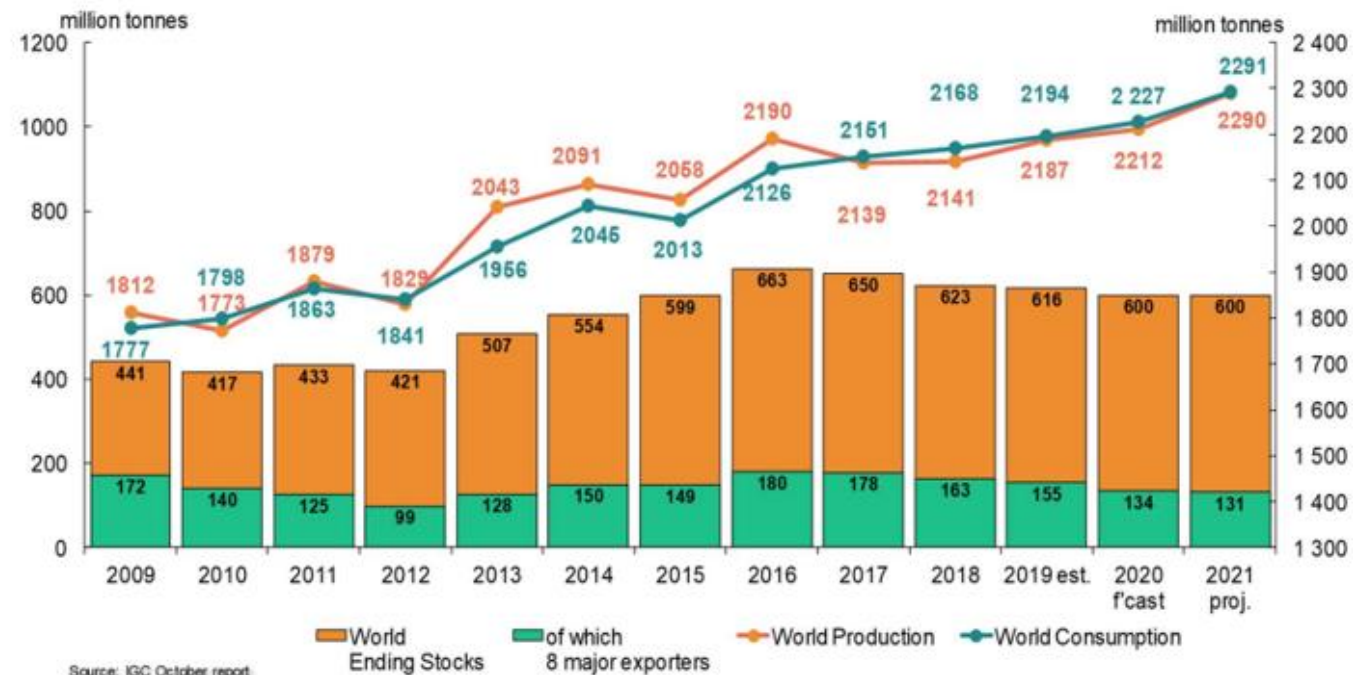




## Globaali viljatase

- > Kysyntä ja tarjonta vastanneet varsin hyvin yksittäisenä markkinavuotena.
- > Varastot laskeneet vuodesta 2016 lähtien (v. 2021-2024 varastojen alenema on jatkunut).
- > Kysynnän kasvu yli 20% / 10 v
- > Varastot markkinavuoden 2021/2022 lopussa 30.6 on noin 3 kk:n käyttö (1-2 kk ja uusi sato markkinoille).
- > Varastoista yli 50 % Kiina, joka on viljan nettotuojia (noin 22 % osuus viljan tuotannosta ja kulutuksesta).
- > Kiina ei ole täysin omavarainen, mutta on varautunut hyvin (”meidän on tuotettava itse ruokamme”) Xi Jinping.
- > Varastoista on vain noin 20 % viljan viejämaissa (6 % kokonaiskulutuksesta).
- > Globaalin markkinan kyky paikata isojen tuotantoalojen katoa ???

## World cereals: IGC

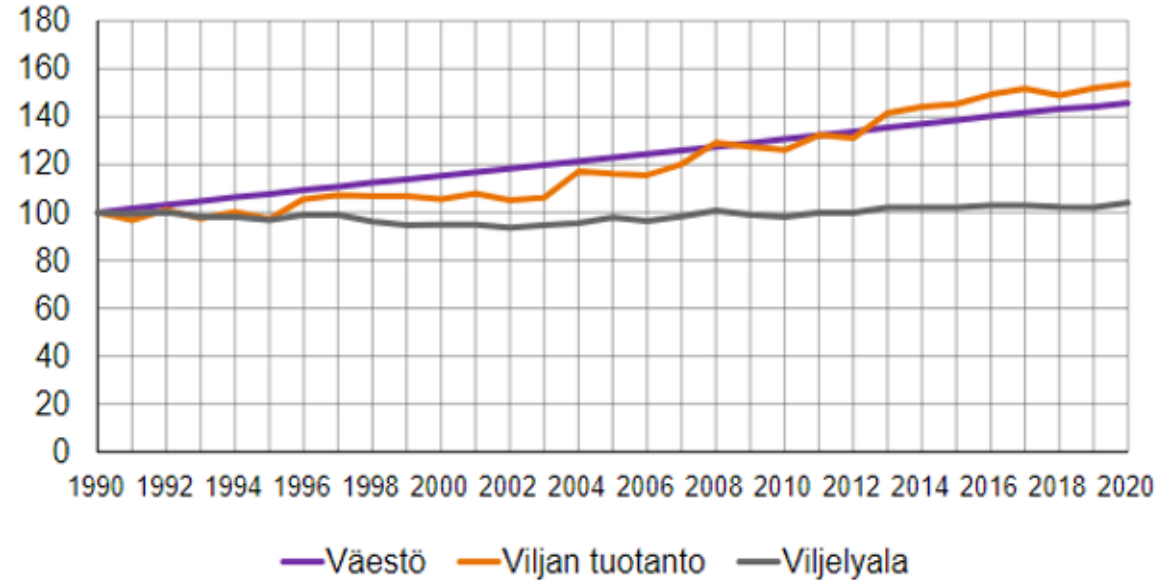


### FAO

- > Väestön kasvu ja viljan tuotannon kasvu 1990 luvulta lähtien noin 2 %/vuosi.
- > Tuotantokyvyn kasvu pääosin tuotannon tehostumisen ansiota.
- > Uutta tuotantoalaa on raivattu runsaasti erityisesti Etelä-Amerikka, todennäköisesti myös Kiina.
- > Tuotantoalaa on samaan aikaan poistunut rakentamisen ja aavikoitumisen takia.



KUVIO 2. MAAILMAN VILJAN TUOTANTO, VILJELYALA JA VÄESTÖN KASVU 1990–2020



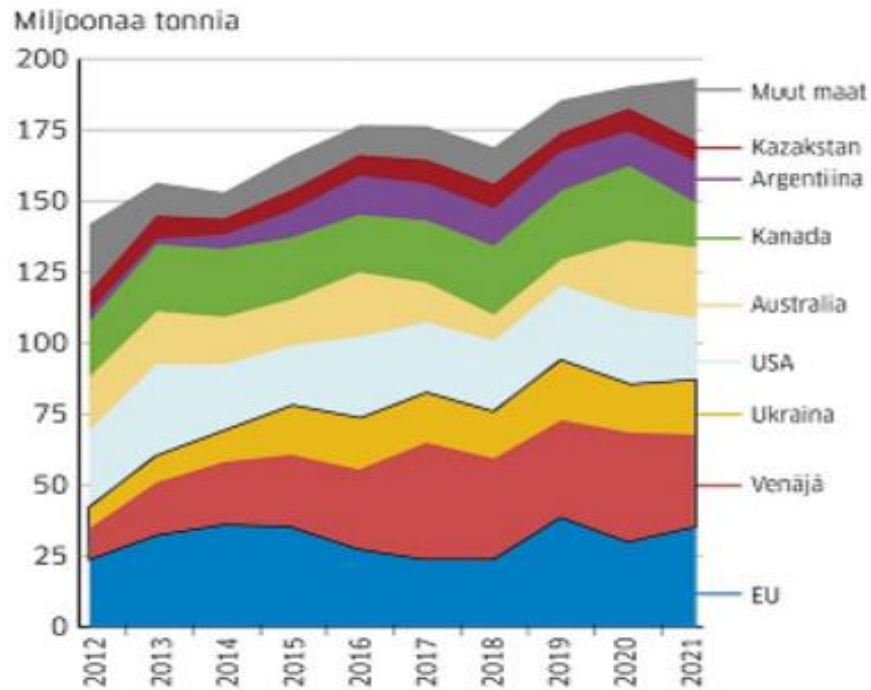
Lähde: FAO

Suomessa keskimääräinen hehtaarisato 30 vuoden ajalta oli 3 400 kg/ha. Satoisuus vaihteli suuresti satovuoden mukaan, eikä suurta muutosta satoisuudessa ole tapahtunut 30 vuoden aikana. Pienimmillään hehtaarisato oli 2 400 kg/ha ja suurimmillaan yli 4 200 kg/ha.



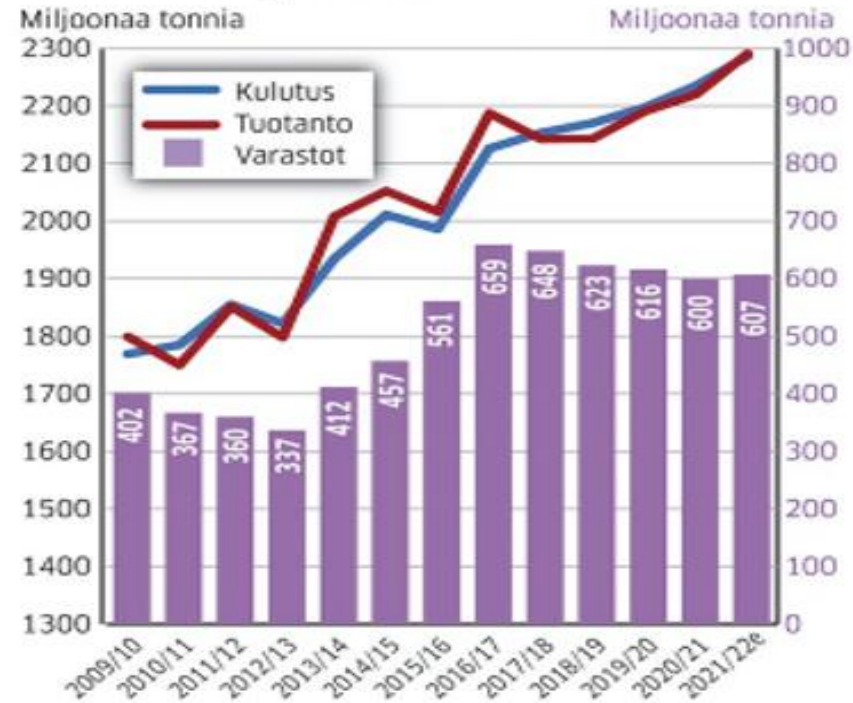
# Viljamarkkinoiden vientikyky paikata kansallisia vajeita

**Vehnän vienti alkuperämaittain**



Timo Filpus. Lähde: ICC

**Maailman viljataseet**



## USDA ja Euroopan komissio

- > markkinavuodesta 2023/2024 tuotannossa merkittävä pudotus EU ja Venäjä.
- > Muilla alueilla neutraali tai kasvua.
- > Kuvassa esitetyt maat ja alueet 75-80 % globaalista tuotannosta.
- > Vähäinen tuotannon kasvu, mutta vain noin 1/10 kysynnän kasvusta (viljat keskimäärin).
- > EU:n komission peltokasvikomitean 3.2.2025 mukaan globaali viljavarastojen alenema kuluvan markkinavuoden aikana on noin 30 milj.tn ( Suomi kulutus 2,8 milj.tn).



## USDA 2024/25 Supply and Demand Estimates

(WASDE – 655 of 10 December 2024)

Wheat production forecasts in selected countries (all wheat; million tonnes)

	2024/25	Share of total	2023/24	m/m change (m t)	y/y change (%)
EU-27	121.3	15.3%	135.1	-1.3	-10.2%
USA	53.7	6.8%	49.1	-	+9.3%
Canada	35.0	4.4%	33.0	-	+6.1%
Russia	81.5	10.3%	91.5	-	-10.9%
Ukraine	22.9	2.9%	23.0	-	-0.4%
Australia	32.0	4.0%	26.0	-	+23.3%
Argentina	17.5	2.2%	15.9	-	+10.4%
China	140.0	17.7%	136.6	-	+2.5%
India	113.3	14.3%	110.6	-	+2.5%
World	793.0	100.0%	791.2	-1.8	+0.2%

## USDA ja Euroopan komissio

- > Tärkeimmät vientikohteet Pohjois-Afrikka, Saharan eteläpuoliset alueet, sekä Kaakkois-Aasia.
- > Kiina on normaalivuosina lähes omavarainen = kansallinen tavoite.
- > Vientikohteilla ja tuonnista riippuvaisilla alueilla on valtava väestö ja väestönkasvu.



## Wheat import forecasts for selected countries and regions

	2021/22	2022/23	2023/24	2024/25*
Algeria	8.500	8.700	9.500	9.000
Egypt	11.256	11.221	12.346	12.500
Morocco	4.726	5.770	6.205	7.500
<b>North Africa</b>	<b>27.477</b>	<b>29.209</b>	<b>31.472</b>	<b>32.400</b>
Nigeria	6.187	4.732	5.105	5.500
<b>Sub-Saharan Africa</b>	<b>26.831</b>	<b>24.314</b>	<b>28.006</b>	<b>28.825</b>
Saudi Arabia	3.052	5.260	3.890	3.200 (-0.4m m/m)
Vietnam	4.517	4.317	5.441	5.300
Indonesia	11.271	9.446	13.015	12.000
<b>SE Asia</b>	<b>27.957</b>	<b>25.203</b>	<b>31.369</b>	<b>30.865</b>
China	9.568	13.282	13.635	11.000 (-0.5m m/m)

Source: USDA (data in million tonnes, incl. flour, July/June); \*forecast

**North Africa** = Algeria, Egypt, Libya, Morocco and Tunisia

**South East Asia** = Indonesia, Malaysia, Philippines, Thailand and Vietnam

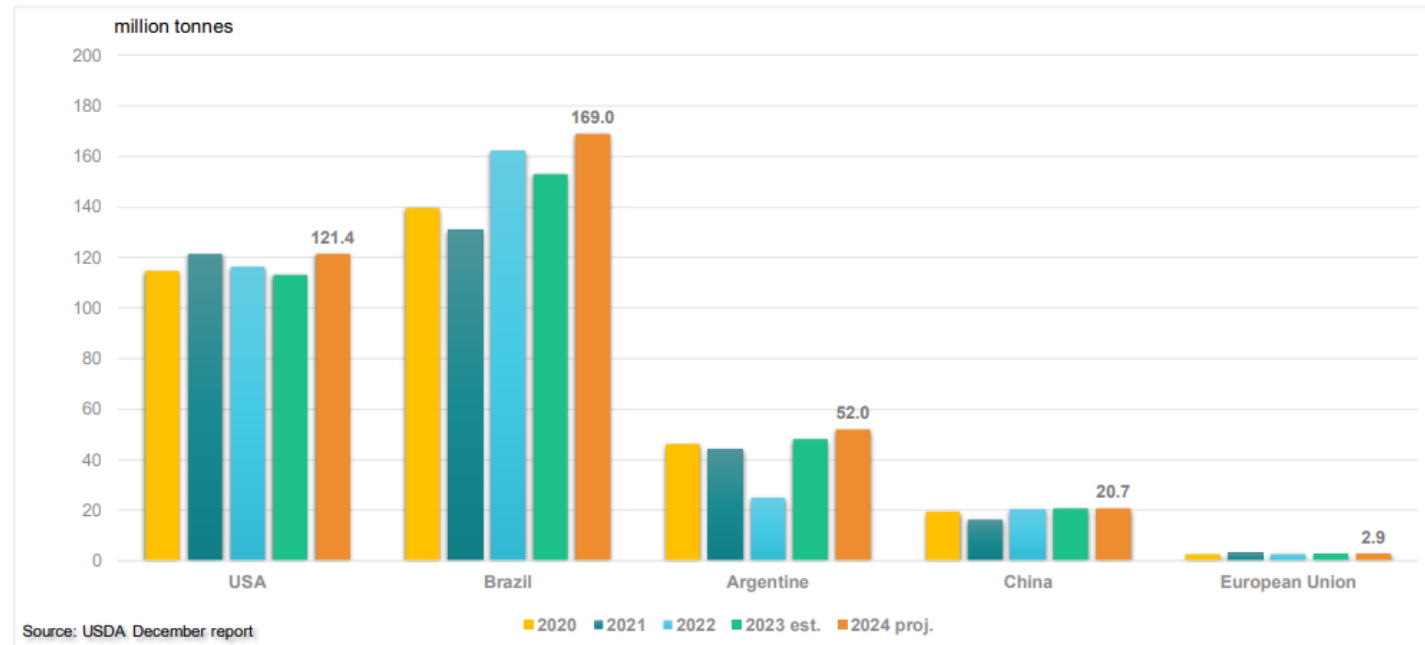


## USDA ja Euroopan komissio

- > Nettovientiä kolmesta maasta ja neljänneksi suurin tuottaja, Kiina tarvitsee noin 60 % viennistä
- > Kiinan omavaraisuusaste noin 20 %
- > Kiinan tuotanto ja myös kulutus on ollut viime vuosina vakaata.
- > Kiina on joutunut hyväksymään matalan omavaraisuuden soijassa, mutta luottaa suureen markkinavoimaansa.
- > Kiinan lihan tuotanto ja kulutus on lisäksi kasvanut varsin suureksi> joustoa poikkeusoloja varten.



## USDA: soya beans production forecast





# Johtopäätöksiä KV elintarvikehuollosta

- Viljan tuotanto ja kulutus säilynyt tasapainossa, mutta!
  - Tuotantokyvyn kasvutarve hyvin nopea, yli 2 %:a vuodessa
  - Lukumääräisesti vain alle 10 maata tai aluetta kykenee merkittävään nettovientiin
  - Viljavarastoista vain häviävän pieni osa viejämaissa > vientikyky poikkeusoloissa
  - Kansallisen tuotantokyvyn merkitys globaalissa ruokahuollossa viljan osalta noin 80 %, globaalien kaupan osuus noin 20 % (valmiilla elintarvikkeilla kansallisen tuotannon merkitys on tätäkin suurempi)
  - Voimakkaasti tuonnista riippuvaiset maat suurissa ongelmissa jos yksittäisenkin viejamaan tuotantokyky häiriintyy tai logistiikassa ongelmia (Esim. Ukrainan tilanne), korvaavaa vientikykyä ei löydy nopeasti (vie useita vuosia)
  - Tuotantokyvystä on huolehdittava niillä alueilla joilla on siihen edellytyksiä
  - Kuitenkin, kasvavaan kysyntäpaineeseen on kyettävä vastaamaan väkirikkailla ja tuonnista riippuvaisilla alueilla jo lähitulevaisuudessa (Afrikka ja tietyt Aasian maat), tarvitaan myös länsimaista osaamista ja teknologista apua
  - Globaali elintarvikekriisi kerrannaisvaikutuksineen on myös elintarvikehuollon suhteen varsin turvallisten maiden (kuten Suomi) kannalta merkittävä uhkatekijä



# Suomen ruokaturvan taso

Maataloudella strateginen merkitys

Suomessa ruokaturva maailman huipulla. Globaali ruokaturva laskusuunnassa.

“The 11th Global Food Security Index shows a deterioration in the global food environment for the third year, threatening food security”

“What happens on the farm plays a major role in the quality and quantity of food available in markets”

- Koronapandemia ja sota Ukrainassa ovat havainnollistaneet keskinäisriippuvaisen globaalitalouden riskit.
- Sodan pitkittyessä energia, ruoka ja inflaatio pysyvät keskiössä.
- **Suomella on oltava riittävä varautumisen taso ja mahdollisuuksien rajoissa korkea omavaraisuus kaikkein välttämättömimpien hyödykkeiden osalta**
- Meitä on nyt kahdeksan miljardia. Ennusteen mukaan maailman väkiluku lisääntyy vuoteen 2050 mennessä melkein kymmeneen miljardiin.
- Suomalaisten on mahdollista tuottaa ruokaturvaa oman maamme rajojen ulkopuolelle. Markkinoiden toimivuus on ratkaisevan tärkeää.



Rank (113 countries)	
1 <sup>st</sup>	Finland
2 <sup>nd</sup>	Ireland
3 <sup>rd</sup>	Norway
4 <sup>th</sup>	France
5 <sup>th</sup>	Netherlands
6 <sup>th</sup>	Japan
=7 <sup>th</sup>	Sweden
=7 <sup>th</sup>	Canada
9 <sup>th</sup>	United Kingdom
10 <sup>th</sup>	Portugal





# Nykytilanne Suomen elintarvikehuollossa

- Suomi pieni toimija, vain noin 1 prosentti EU:sta ja 0,01 prosenttia globaalista tuotannosta
- **Suomi** on kuitenkin **hyvin vahva suhteessa kulutukseen**, esim. viljaan normaali ylijäämä = vientikyky suhteessa omaan kulutukseen on hyvin korkea, jopa korkeampi kuin EU keskimäärin
  - > Vuosivaihtelu Suomessa kuitenkin suuri, jopa kymmeniä prosentteja kun se EU alueella on muutamia prosentteja – noin 10 prosenttia
  - > Suomessa suurista vuosivaihtelusta johtuen **oltava vahva tuotannon perustaso ja myös varastoja**
  - > haastava sijainti suhteessa isoihin markkinoihin = lisähaaste on otettava huomioon (mm. tuotantopanokset)
- Suomen tilanne varsin hyvä ja vakaa, mutta tulee kiinnittää huomiota mm. seuraaviin asioihin
  - > elintarvikeketjun tuotantopanosten saatavuus ja niiden turvaaminen
  - > teollisuuden ja kaupan toiminnan turvaaminen
  - > kannattavuuskehitys
  - > MARKKINASEURANTA!
    - erit. perusraaka-aineiden, kuten vilja vienti-tuonti>tase ja varastokehitys
    - tuotantopanosten ja alkutuotannon hintakehitys> panosten käytettävyys



**Huoltovarmuuskeskus**

Fiksua huoltovarmuutta  
yhdessä.

Varmuuden  
vuoksi.

[huoltovarmuuskeskus.fi](https://huoltovarmuuskeskus.fi)

[varmuudenvuoksi.fi](https://varmuudenvuoksi.fi)